



香港可持續發展研究中心

HONG KONG SUSTAINABLE DEVELOPMENT RESEARCH INSTITUTE

專題文章：

選舉以後：香港政治制度改革對政黨的影響

2012年12月

香港可持續發展研究中心

朱兆麟

選舉以後：香港政治制度改革對政黨的影響

(此文章於復旦大學國際關係與公共事務學院舉辦之第四屆香港管治論壇中發表)

2012 年對於香港特別行政區是特別的一年。隨著第四屆行政長官選舉和第五屆立法會選舉的完成，新一屆的政府和立法會已經開展工作。然而，政府仍然面對各種挑戰，例如早前長者生活津貼的撥款議案，因為政黨和政團的意見分歧，一直就資產審查的機制作長時間爭論，至今仍未通過撥款。2012 政治制度改革通過後，到底對政黨和政團的選舉策略帶來什麼影響？對於近日再次出現「議而不決」的議會現狀，香港將來的政治制度改革又應該何去何從？以下將會首先對立法會選舉結果作分析，然後以選舉機制討論政黨政治的形勢，以至行政和立法機關的相互協調，令特區政府有效施政。

這一屆立法會選舉新增 10 個議席，議會的政治生態和政黨的競選策略亦有所改變。本屆的立法會選舉中，地區直選和功能界別有更多新面孔進入議會議政（見表一），70 個議席中便有 28 位議員是首次當選，實現議會的人材輪替。不過，儘管建制派在分區直選中比去屆取得較多席位，各個政黨和政團於議會的整體形勢仍然和以往相若，惟有兩方面值得留意。

第一，立法會功能界別議席趨向政黨化和專職化。地區直選議員全部通過普選方式產生，議員職業化比功能組別議員較強，但新增的區議會（第二）功能界別的 5 個議席，是由沒有功能組別投票權的 320 萬名選民選出，令此功能界別的選舉由政黨主導。而區議會（第二）功能界別的 7 位的候選人當中，6 位具有政黨背景，當選的 5 位議員更全部為具有政黨背景的全職議員。事實上，自回歸以來立法會內具政黨或政團背景的議員比例每一屆都有上升的趨勢（見表二）。雖然立法會選舉中功能組別和分區直選的比例雖然維持不變，但是議會的政黨化色彩變得越來越濃厚。

第二，分區直選新增的議席改變政黨的競選策略，加上各個新政黨和政團出現，令選舉的競爭更加激烈。自從政制改革方案通過後，泛民主派政黨出現進一步分裂，部分政黨和政團如民主黨、社會民主連線等都出現成員退黨，自立門戶成立新民主同盟和人民力量，於選舉中亦成功取得議席。地區直選中的各個大選區議席均有所調整（見表三），但是由於議席分配是基於比例代表制，促使政黨採取分拆名單的策略參選，與新成立的政黨和政團競逐議席。

就政黨政治的概念而言，香港的政治環境仍然屬於低度政黨政治，即政黨與政權關係密切程度較低，政黨可以參與議會和最高行政首長的選舉，但是無法執政¹，而現時立法會分區直選制度採用比例代表制，使議會出現多個政黨和政團的情況。就這一次選舉的情況而言，政黨在立法會的議席嚴重分散化，即使議會中最大的黨派民建聯亦只佔有 13 個議席。議會最大的困局在於政黨之間無法凝聚共識，而比例代表制下無法出現單一大黨執政，所以將選舉制度設計為提供誘因，讓政黨和政團加強合作，組成「聯合政黨」或「政黨聯盟」的形式議政，而非分裂成多個只為保有議席的反對黨，是現時最為可行的方法。

要促成議會內形成「聯合政黨」或「政黨聯盟」，可以分為短期和長遠方案。短期而言，政制改革已經擴大立法會議席，下一步應該考慮以地域和人口分佈平均的原則，將分區直選各個選區的議席重新劃分。因為部分選區如新界東和新界西，地域和人口比港島和九龍選區較大，某程度上這些選區的議員需處理的工作量及複雜性會較大，因此應將新界東和新界西進一步分拆成兩部份。而此舉對選舉結果的影響是，在比例代表制下，分拆選區可讓大黨於這些選區各派名單參選，減低現時分拆名單配票的不穩定性，有利大黨選出，故可以在不影響現有制度的前提下減低議會分裂的情況。

其次，長遠而言，促進「聯合政黨」的形式亦須要行政長官選舉中關於政黨規定的配合。在現時的制度下，行政長官不可有政黨背景，這限制了行政機關與政黨之間的合作關係。如將來推行行政長官普選，有關行政長官政治背景的規定可以考慮修改。一方面，若推行行政長官普選，政黨的選舉資源及經驗是候選人參選的重要支持，候選人擁有政黨背景無可厚非。另一方面，如行政長官有較強的政黨背景支持，將會提供動因讓該政黨或政治聯盟支持政府施政，令行政和立法機關的相互協調，大大改善現時政府的施政困局。

¹朱世海 (2011) 試論香港行政主導制的實施路徑創新，《嶺南學刊》，2012 年 1 期

附表：

表一 地方選區議席數目

	首次當選議員數目	總數
地區直選	13	35
功能界別	15	35
立法會議席	28	70

來源：選舉管理委員會，<http://www.eac.gov.hk/>，登陸時間 2012 年 11 月 20 日

表二 地方選區議席數目

	香港島	九龍東	九龍西	新界東	新界西	總數
增加席數	1	1	0	2	1	5
2012 年議席數	7	5	5	9	9	35

來源：選舉管理委員會，立法會地方選區議席數目 <http://www.eac.gov.hk/>，登陸時間 2012 年 11 月 20 日

表三 立法會內具政黨或政團背景的議員統計表

年份	具政黨或政團背景議員 / 立法會議席	比率
1998	39 / 60	65%
2000	41 / 60	68%
2004	41 / 60	68%
2008	44 / 60	73%
2012	55 / 70	83%

來源：1998 - 2008 年資料來自冷夏，吳文濤：《論香港立法會議員的專職化》，三聯書店（香港）有限公司，2009 年版，第 43 頁

聯絡我們



地址：香港灣仔港灣道 26 號華潤大廈 2608 室

電話：(852) 3678 8817 傳真：(852) 3005 4326

網頁：www.hksdri.org 電郵：info@hksdri.org